

中共中央组织部、中共中央宣传部、人事部、新闻出版总署关于印发《关于深化新闻出版事业单位人事制度改革实施意见》的通知

国人部发〔2006〕35号

各省、自治区、直辖市党委组织部、宣传部，人民政府人事厅（局）、新闻出版局，党中央各部门和国务院各部委、各直属机构人事（干部）部门：

现将《关于深化新闻出版事业单位人事制度改革实施意见》印发给你们，请结合本地区、本部门实际，认真贯彻执行。

中共中央组织部 中共中央宣传部 人事部 新闻出版总署

二〇〇六年四月十八日

关于深化新闻出版事业单位人事制度改革的实施意见

为了深入贯彻落实党的十六大和全国人才工作会议精神，加快建立与社会主义市场经济体制相适应的新闻出版事业单位人事制度，根据《中共中央 国务院关于进一步加强人才工作的决定》（中发〔2003〕16号）、《中共中央 国务院关于深化文化体制改革的若干意见》（中发〔2005〕14号）、《中共中央办公厅关于印发〈深化干部人事制度改革纲要〉的通知》（中办发〔2000〕15号）、《国务院办公厅转发人事部关于在事业单位试行人员聘用制度意见

的通知》（国办发〔2002〕35号）和中央组织部、人事部《关于印发〈关于加快推进事业单位人事制度改革的意见〉的通知》（人发〔2000〕78号）精神，结合新闻出版事业单位实际，提出以下实施意见：

一、深化新闻出版事业单位人事制度改革的指导思想、主要原则和目标任务

1. 深化新闻出版事业单位人事制度改革，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照党的十六大和十六届四中、五中全会的要求，全面贯彻落实科学发展观，大力加强党的执政能力建设；必须贯彻干部队伍“四化”方针，坚持党管干部和党管人才的原则，坚持科学人才观，坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，坚持公开、公平、公正的原则，坚持德才兼备的选人用人标准；按照分类推进事业单位改革的总体要求，遵循新闻出版事业发展的规律，探索新闻出版事业单位在市场经济条件下培养、吸引、使用人才的新机制，实现由固定用人向合同用人的转变，由身份管理向岗位管理的转变，促进新闻出版事业单位人事管理的科学化、民主化、法制化。

2. 深化新闻出版事业单位人事制度改革，要有利于加强和改善党对新闻出版工作的领导，有利于坚持正确的舆论导向，充分发挥新闻出版机构作为党和人民喉舌的作用，有利于凝聚优秀人才和骨干人才，调动广大新闻出版工作者的积极性、创造性，为新闻出版事业的持续繁荣、全面发展提供强有力的组织保证和人才支持。

3. 深化新闻出版事业单位人事制度改革的目标任务是：按照政事职责分开、单位自主用人、个人自主择业、政府依法监管的要求，以推行聘用制度和岗位管理制度为重点，逐步建立起符合社会主义市场经济要求，符合新闻出版事业单位特点的人事管理制度。做到按需设岗、竞聘上岗、以岗定酬、合同管理，逐步实现人员能进能出，职务能上能下，待遇能高能低。形成广纳群贤，人尽其才，有利于优秀人才脱颖而出，充满生机和活力的用人机制。坚持按劳分配与按生产要素分配相结合和效率优先、兼顾公平等分配原则，进一步深化内部收入分配改革，逐步建立与事业单位人事制度改革相适应的分配激励机制。

二、建立应新闻出版事业发展要求的新型用人制度

4. 全面推行聘用制度。聘用制度是新闻出版事业单位基本的用人制度。要按照先入轨、后完善的要求，加大新闻出版事业单位推行聘用制度的力度。单位与职工双方要按照国家关于事业单位聘用制度的有关规定，按照岗位需要和职责要求，在平等自愿、协商一致的基础上，通过签订聘用合同明确双方的责任、权利和义务。单位与职工聘用关系的建立、续聘或解聘，要以职工的品德、能力、业绩和履行岗位职责的考核情况为主要依据。

5. 建立岗位管理制度。新闻出版事业单位应根据其职责任务、规模和事业发展的需要，本着精简效能的原则，按照国家关于岗位总量、结构比例、最高等级设置的规定和要求，科学合理设置管理岗位、专业技术岗位和工勤岗位，使岗位的职责、权利和义务相统

一、相协调，形成以岗位管理为基础的人事管理制度。各个岗位要有明确的职责、聘用条件、考核指标和工资标准。按照按需设岗、职责明确、竞聘上岗、科学考核、以岗定酬、合同管理的基本要求，建立岗位管理制度。

6. 改革和完善领导人员管理制度。选拔任用新闻出版事业单位领导人员，要扩大民主，引入竞争机制，改进选拔任用方式，拓宽选人渠道。按照干部管理权限，对新闻出版事业单位的领导人员实行委任制、聘任制等任用方式。建立健全领导人员任期制，实行任期目标责任管理，任期届满，要对目标完成情况进行严格考核，并将考核结果作为是否继续委任、聘任的依据。要积极探索对新闻出版事业单位领导人员加强监督管理的途径和方式，完善监督管理机制。

7. 管理岗位实行竞聘上岗和目标管理制度。要针对管理岗位的特点，建立以品德、知识、能力、业绩为主要依据的人才评价和使用办法。在中层管理人员选拔任用中一般应采取竞聘上岗的办法，根据聘期实行动态调整和目标管理。

8. 专业技术岗位实行岗位聘用制度。新闻出版事业单位要依据上级主管部门核定的岗位结构比例和工作需要，按照有关规定自主设置专业技术岗位。对法律法规有明确要求的专业技术岗位，要依法实行人员资格准入控制。单位根据国家有关专业技术职务管理规定和内部岗位需要，自主、择优聘用具有相应专业技术资格的专业技术人员，逐步实现专业技术职务的聘任与岗位聘用的统一。

9. 工勤岗位实行岗位等级管理。根据工勤人员岗位等级规范，按照工作需要和岗位要求设置工勤岗位等级。对工勤人员要按照岗位等级规范的要求开展聘用、培训和考核等工作，以规范工勤岗位的人员管理。对部分社会通用性强的工勤岗位，可实行社会化服务和管理。

10. 对新进人员实行公开招聘制度。根据国家有关规定，新闻出版事业单位补充工作人员要在核定的人员总量内，按照岗位要求进行公开招聘，通过考试、考核的办法择优聘用。公开招聘要按照国家规定的程序进行，确保信息公开、过程公开、结果公开，形成公开、平等、竞争、择优的选人用人机制。

11. 规范各种形式的用人办法。根据工作任务和工作需要，可采取固定岗位和流动岗位相结合，以中长期聘用、短期聘用和项目聘用等办法，聘用各类工作人员。各种形式的用人都要按照规范的程序建立聘用关系，签订聘用合同。用人单位必须按有关规定为短期（临时）聘用的工作人员解决在本单位工作期间的养老等社会保险问题。

12. 完善考核制度。建立平时、年度和聘期考核制度。考核要坚持客观公正、民主公开、注重实绩的原则，实行组织考察与群众评议相结合，做到注重实效，简便易行，易于操作。要围绕聘用合同和履行岗位职责，建立适合新闻出版事业单位岗位特点的考核制度。要加强聘后管理，将考核结果作为任用、续聘、解聘、奖惩、调整岗位及工资待遇的主要依据。

13. 加强岗位培训。新闻出版事业单位要加强管理人员、专业技术人员和工勤人员的岗位培训，制定职工培训规划和年度实施计划，建立和完善培训制度，确保职工接受培训、参加继续教育的权利。新闻出版事业单位领导人员，要接受行业主管部门规定的任职培训。培训要围绕树立正确的职业道德，增强履行岗位职责的能力，采取多种形式，有针对性地开展。有条件的中根据实际情况，将培训作为上岗的条件和岗位考核的内容。对事业单位专业技术人员的继续教育要按照国家有关政策规定执行。

14. 完善权益保障机制。新闻出版事业单位要认真执行事业单位人事争议仲裁规定，建立健全人事争议处理机制。单位与职工之间因履行聘用合同发生的争议可以向有管辖权的人事争议仲裁机构申请仲裁，切实维护单位和职工的合法权益。

三、建立符合新闻出版事业单位特点的收入分配激励机制

15. 深化新闻出版事业单位内部收入分配改革，逐步建立起体现岗位绩效的收入分配激励机制。实行按岗定酬与按任务定酬、按业绩定酬相结合，以岗位绩效工资为主要内容的内部分配办法，使新闻出版事业单位工作人员的收入与岗位职责、贡献、绩效相联系，有利于吸纳人才和稳定人才队伍。

16. 根据新闻出版事业单位特点和财政支持程度，对不同类型的新闻出版事业单位实行不同的收入分配管理办法。经费来源主要由财政拨款及经费来源部分由财政拨款的事业单位，在必须执行国家统一的工资制度和工资政策基础上，要逐步加大内部收入分配改

革力度，适当拉开差距，搞活内部分配；经费自理的事业单位，在保证国有资产保值增值的前提下，按照核定的工资总额和国家有关政策自主决定内部分配。

17. 按照国家关于实行聘用制后工资待遇处理意见的规定，妥善处理各类人员之间的工资关系。逐步规范个人收入，实现单位领导和职工个人收入的公开化、透明化。

四、完善新闻出版人才流动机制，妥善安置未聘人员

18. 合理配置人才资源，促进各类人才有序流动。要打破人才部门所有、单位所有的壁垒，根据新闻出版事业发展需要和人才结构现状，充分发挥市场机制在新闻出版人才配置中的基础性作用，促进各类人才合理、有序流动。建立与聘用制相适应的人员流动政策和管理办法，整合人才资源，盘活现有人才，调整人才结构，力口强人才队伍建设，形成凝聚优秀和骨干人才，充分调动广大职工积极性创造性的良发环境。

19. 发挥政府人事部门所属人才交流机构在促进人才流动等方面的作用。配合事业单位用人制度的改革，为单位和个人提供相关的人事代理服务，为新闻出版事业单位人员的合理流动提供服务，促进新闻出版人才的优化配置。

20. 妥善安置未聘人员。坚持内部消化为主、多种渠道安置、不能简单推向社会的原则，在解决养老、失业等社会保障问题的基础上，逐步探索扩大社会接纳的渠道和办法。对单位内部未聘人员，单位必须提供基本的生活保障，并加强其在待聘期间的培训，着重

提高其上岗和转岗能力。要通过兴办新的产业或服务项目及转岗培训等方式，妥善安置未聘人员。引导、鼓励未聘人员面向基层、面向社会，在新的领域发挥作用。

五、加强对新闻出版事业单位人事制度改革组织领导

21. 新闻出版事业单位人事制度改革是干部人事制度改革的重要组成部分，各级党委和政府要高度重视，认真组织，加强领导。各省、自治区、直辖市党委组织、宣传和政府人事部门要加强宏观管理和指导协调，新闻出版行政部门要发挥主管部门的职能作用，精心组织，周密安排，突出重点，分步实施，正确处理改革发展稳定的关系。要结合新闻出版管理体制改革的，做好人事制度、收入分配制度改革与机构编制、社会保障、财政供给等制度改革的配套工作。

22. 新闻出版事业单位人事制度改革涉及广大新闻出版工作人员的切身利益，政策性强。要充分发挥新闻出版事业单位党组织的政治核心作用，加强思想政治工作，创造良好的改革环境。要及时研究解决改革中出现的新情况新问题。改革方案要通过各种途径广泛征求群众意见，动员群众积极参与、支持改革，保证新闻出版事业单位人事制度改革的顺利进行。

23. 各地区新闻出版行政主管部门可根据本实施意见，结合本地区新闻出版事业单位整体改革的实际情况，制定相应的实施办法。少数民族地区新闻出版事业单位要积极探索符合民族地区特点的改革路子，制定切实可行的方案。

24. 本实施意见适用于事业性质的报社、通讯社、出版社、期刊社等新闻出版单位。