

劳动部《转发我部劳动力调配局“关于结合技术革新、技术革命运动，开展编制定员工作与劳动力平衡调剂工作的情况和意见的报告”的通知》（(60)中劳配马字第 354 号 一九六〇年八月三日）

各省、自治区、直辖市劳动厅、局并国务院各部劳动工资司、局：

兹将本音眇劳动力调配局缮关予结合：技术革新、技术革命运动，开展编制定员工作与劳动力平衡调剂工作的情况和意见的报告”发给你们。我们认为这个报告书，所谈的经验和意见，是有参考价值的，是正确韵，希望你们能加以研究和参考办理。今年的时间已经过去七个月，请你们能在党委和党组的领导下，抓紧今后五个月的时间，结合技术革新、技术革命运动，大力加强企业的编制定员工作和劳动力平衡调剂工作，务使做出显著的成绩，能够有助于国家生产建设计划和劳动计划的完成。

一九六〇年八月三日

抄报：(略)

抄送：(略)

附：

**劳动部劳动力调配局
关于结合技术革新、技术革命运动，
开展编制定员工作与劳动力平衡调剂
工作的情况和意见的报告**

自今年一月间我部在青岛召开了全国企业编制定员工作会议以后，企业的编制定员工作有了很大的开展。许多地区和产业部门，根据青岛编制定员工作会议的精神；紧密地结合着技术革新、技术革命运动，及时地改进了劳动组织，建立了编制定员制度，制订和贯彻了先进的编制定员标准，并加强了劳动力平衡调剂工作，因而节约出大量的劳动力，支援了新建扩建企业，发展了综合利用，扩大了再生产，劳动生产率有了显著的提高。仅据北京、上海、河北、辽宁、黑龙江、江苏、浙江、河南、湖南、广东等十拿省市以及重庆市的不完全统计，截至四月末(河北、重庆是五月末)即节约劳动

力××人，广东、湖南、重庆三个地区从老企业调出支援新建企业的劳动力有××人，支援农业生产的有××人。今年第一季度全国工业的劳动生产率比去年同期提高了百分之八十五左右。

但是，从全国情况看来编制定员工作与劳动力平衡调剂工作还远远赶不上形势发展的需要。有些地区、部门和企业由于对编制定员工作的作用认识不足，尚未建立编制定员测度，也未搞先进的编制定员标准，加以，对劳动力平衡调剂工作抓得不紧，以致在这些地区、部门和企业中，技术革新、技术革命运动虽然开展得轰轰烈烈，但是抽调出来支援新建扩建单位的劳动力却为数不多，使一些需人单位，不得不从社会上另行招工。根据国家统计局调查统计的材料，全国职工人数一九六〇年六月末比一九五九年底共计增加了××人，比全年计划增加××人的指标超过百分之十八。这是一个值得重视的情况，如果不迅速扭转，今年的劳动计划恐难全面贯彻，也会妨碍劳动生产率的进一步提高。

为了普遍地深入地开展企业的编制定员工作与劳动力平衡调剂

工作，合理地节约地使用劳动力，提高劳动生产率，我们于五月中旬，组织了有二十四个省、市劳动部门和少数中央与省、市企业主管部门负责此项工作的同志，分别到广东、湖南和重庆等地进行了观摩考察。在观摩考察期间，除了听取上述有关地区和典型单位的经验介绍，到现场参观以外，在广州期间，还参加了中共广东省委召开的广东省企业编制定员工作现场会议。通过观摩，使我们进一步明确了以下几个问题。

一、编制定员工作必须与技术革新。技术革命相结合，开展技术革新、技术革命与搞先进的编制定员标准，是相辅相成的，互相促进的。这在青岛召开的全国企业编制定员工作会议上已经明确了。广东省和湖南省的经验充分证明了上述观点的正确性。一方面，由于技术革新、技术革命运动是提高劳动生产率、节约劳动力的根本途径，只有开展技术革新和技术革命运动，才能制定和贯彻先进的编制定员标准。另一方面，实行先进的编制定员标准(不是现在实有人数的记录，而在一定时期内，实现了革新技术、改善劳动组织、

精简管理机构，提高生产技术水平等充分挖掘劳动潜力的措施以后，可能达到尽可能先进的人员配备标准)，可以大大促进技术革新、技术革命运动。因为，为了贯彻先进的编制定员标准，进一步提高劳动生产率，就必须实干、巧干，努力去实现技术革新、技术革命的项目，大力地整顿组织、精简管理机构，提高工人的生产技术水平。例如，广州市为了推动编制定员工作，组织各企业开展了争取先进定员标准的评比竞赛运动；效果十分显著。该市汽水行业的每条制汽水线，兴华厂时产一百三十箱，配备十七人；亚洲厂时产一百二十箱却配备十九人。经过评比；亚洲厂立即召集车间主任、技术员、老技术工人共同研究，加速实现了“洗瓶”、“招贴”等技术改革项目，定员减为十三人，赶过了兴华厂。现在兴华厂又在加速进行技术改革，决心重夺上游。又如，长沙市食品公司南门市部，通过定员由三十四人减为十七人，由于定员标准先进，促使了职工群众大闹技术革命，经过一个星期的苦战，制成了长沙市第一台电动售货机从而大大的解放了群众思想，相继制成了自动累计器、

电动秤货器、土起重机、扫地机等，定员人数由十七人又减为十人。

制定和实行先进的编制定员标准，及时地把多余劳动力抽调出来，

不仅能促进技术革新、技术革命，而且还可以巩固技术革新、技术

革命的成果，反之，如果不进行合理的定员，不及时抽调多余劳动

力，就可能影响新机具的使用和推广。例如，湖南省第五建筑公司

第三工程处，在技术革新、技术革命运动中，建成_条混凝土联动线，

可以由原来的二十九人减为十二人。但是，由于没有制定先进的编

制定员标准和将多余人员抽调出来，加上工人对使用新机具、新的

操作方法不习惯，联动线时常停止不用。进行编制定员工作，把多

会人员调出去以后，. 才充分发挥了=联动线的作用，日产量由原

来的四十立方米，提高到七十五立方米。

怎样把编制定员工作与技术革新技术革命运动结合起来呢?广东

镅和湖南省许多企业采取了统一领导。统一规划、统一贯彻的方法。

统一领导就是在各级党委的领导下，成立了“四化”领导小组或委

员会号“四化”领导小组同时负责领导编制定员工作；统一规划；

就是在制定“四化”规划的同时，对于改进劳动组织、精简管理机构、提高工人的生产技术水平、提高劳动生产率，节约人力等进行规划，并且制定编制定员标准；统一贯彻，就是在实现“四化”项目的同时，及时调整劳动组织，贯彻编制定员标准，把节余的劳动力抽调出来。统一领导、统一规划、统一贯彻的结果，就把编制定员工作纳入“四化”运动之中，成为“四化”，运动的一个组成部分。可以使两者在集中领导下，密切结合，统一进行，避免了力量分散，因而做出了成绩。

由此可见，编制定员工作必须与技术革新、技术革命运动相结合而且能够结合的道理是很清楚的。但是，目前有些同志对这个问题还有不同的认识。例如：有的同志认为，“技术革新、技术革命发展很快，没法搞定员”。有的同志认为，“在大闹技术革新、技术革命的运动中，拣编制定员，把人数定死了，会被动，会妨碍技术革新、技术革命的发展”等等。这些观点显然是不妥当的。广东省、湖南省和其他地区的经验表明，编制定员标准是可以定的，因

为技术革新、技术革命在不断发展的过程中总是有一定阶段性的，可以根据每一阶段的规划制笼编制定员标准，并且以之促进技术革新、技术革命规划的实现，事实上也收到了显著成绩。同时，编制定员标准不是固定不变的，可以随着技术革新、技术革命发展的情况，在调整“四化”规划的同时，修订编制定员标准，使之经常保持先进性，不会有把人定死，妨碍技术革新、技术革命的情况。因此，那种认为在技术革新、技术革命运动中不能搞编制定员的想法是不正确的，恰恰相反，技术革新、技术革命的蓬勃发展，正是开展编制定员工作的大好时机。还有的同志认为，“大搞技术革新、技术革命就能够节约大批劳动力，下达个抽人指标也可以抽调出劳动力，何必一定要搞编制定员呢？”这种观点也是不全面的。应当肯定、大搞技术革新、技术革命，实现“四化”是节约劳动力的重要途径，下达抽人指标也可以抽调出入来，但是，如果在技术革新、技术革命运动中，建立、健全编制定员制度，制定和贯彻先进的编制定员标准，就可以促使，企业更多地节约劳动力，例如，湖南省

工业、交通、基建系统，截至四月底节约××人，占职工人数的百分之九，而据搞编制定员试点的九十个企业统计调出支援新建、扩建企业的劳动力则有××人，占原有职工人数的百分之十六点六。

又如重庆钢铁公司在技术革新、技术革命运动中，节约出七千余人，因为事先没有很好的搞定员，人员减少以后，公司内的许多单位叫喊劳动力不足，要求增加人员，经公司派人摸底搞定员以后，不仅不需要增加人员，而且还可以再减少三千余人不仅如此，还可以防止运动来了减人，运动过去增人”的“回生”现象。因为，编制定员工作除了具有促进技术革新、技术革命运动，巩固技术革新、技术革命成果的重要作用以外，还可以使企业用人有“标准”防止随意加人，使之与劳动计划管理制度、工资基金管理制度、考勤制度等结合起来，就大大有助于加强劳动力的管理工作。还有的同志强调当前搞“四化”运动很忙，没有时间搞编制定员。这种把编制定员工作与技术革新、技术革命运动对立起来的想法，显然也是不对的。编制定员工作与技术革新、技术革命运动是不可分割的，只要

妥善安排，统一步调，二者就可以很好的结合起来，不仅不会互相妨碍，相反地，会互相促进，把工作做得更好。

二、必须在开展技术革新、技术革命和编制定员工作的基础上，大抓劳动力的平衡调剂工作。当前劳动力平衡调剂工作的主要任务，就是把开展技术革新、技术革命和编制定员工作所节约出来的劳动力及时地抽调出来，合理地进行分配。这是关系到巩固和扩大技术革新、技术革命运动的成果，解决新建、扩建企业对劳动力的迫切需要的大事情，必须认真的做好。

根据广东、湖南、重庆及其他地方的经验，在抽调和再分配节约劳动力的做法上，应当注意以下几点：

第一，抽调劳动力要有规划，并要认真执行规划。比较好的做法是，在规划技术革新、技术革命和制定编制定员标准的同时，也在省、市委统一安排下，按系统、按地区、按口逐级制定调人规划，逐级下达调人指标。规划一经确定，就狠抓规划执行进度，随节约、随调离原单位(车间)，集中组织，专人管理，并且报告上级，听候

分配使用。这样，可以使大家心中有数，做到有计划地调配，同时，还可以使节余的劳动力调离得快、分配得及时。

第二，节约出来的劳动力应当首先用于支援新建、扩建单位，保证重点，同时，在这个前提下，适当照顾本企业的需要，严格控制本企业过多地留用劳动力如果本企业由于扩大生产，发展综合利用等确实需要留用节约下来的人员时，应该经过主管部门批准，以免留用过多，造成浪费。重庆市为了保量保质地抽调劳动力去支援新企业，采取了“配备成套和直接调配相结合”的办法，即由一个厂或几个厂包干配备一套人马，包括领导干部、管理人员和工人，成套地调给新企业，这是一个值得推广的好办法，它可以使新单位上马快，可以保证人员的质量，防止本位主义(因为领导干部也调去了，他不能不注意同去工人的质量)；可以解除工人不必要的顾虑，熟人熟班也易于巩固。其次，应当贯彻执行技术工人以部门调剂为主，适当照顾地区的需要和普通工人以地区调剂为主，适当照顾部门的需要的原则。因为，前者不会轻易改变外调技术工人的工种、

专业，可以避免发生“大改行”，而且在同一行业中调动；工人的工资福利不会有太大的变动，也利于调动；后者可以避免不必要的远距离调动。此外，在调动因技术革新、技术革命而节约出来的劳动力时，应当坚决贯彻中央指示的精神，即保持他们原来的工资水平，不要降低。对于年老体弱的工人，应当在本企业中妥善安排，加以照顾，对临时工和合同工也不要辞退。经验表明，这样做，对提高职工群众大闹技术革新、技术革命的积极性有很大好处。

三、把各地经验集中起来，可以概括为“革”（大闹技术革新、技术革命）、“定”（开展编制定员工作）、“调”（及时抽调和合理再分配节余人员）、“管”（建立、健全劳动力管理制度）。只有把四者紧密结合起来，全面抓紧，才能很好地贯彻“少用入，多办事”、“增产不增人”、“增产又减人”的方针，促进生产建设更大、更好，更全面的跃进。“革”和“定”都是节约劳动力、提高劳动生产率的重要办法。与此同时，狠抓节余劳动力的抽调和再分配，就可以把节余的劳动力及时拿出来，用到最需要．的地方去。另外，

只有及时建立和健全劳动计划管理、编制定员管理、工资基金管理
等制度，才能巩固和扩大节约劳动力的成果，加强对劳动力的经常
性的管理工作。我们认为，把这四个环节紧密结合起来，认真抓好，
是合理地、节约地使用劳动力，从而解决当前劳动力紧张问题的一
套比较完整的有效措施，各地区、各部门、各企业都应当这样做。

还应当强调指出的是，做好这些工作的根本保证是加强党的领
导，坚持政治挂帅，充分地走群众路线。广东、湖南、重庆等地的
经验生动地说明了这个道理。例如，广东省的编制定员与劳动力平
衡调剂工作之所以开展的比较好，主要是由于省委和各级党委十分
重视，把编制定员和劳动力平衡调剂工作看做一项政治任务，作为
以“四化”为中心的增产节约运动的一个组成部分，在抓“四化”
的同时，加强了对编制定员工作和劳动力平衡调剂工作的领导。在
各级党委的领导下，建立了领导“四化”与编制定员和劳动力平衡
调剂工作的机构，配备了一定数量的专职干部，这就首先在组织领
导上，给编制定员和劳动力平衡调剂工作提供了有力地保证。其次，

在干部中加强了政治思想工作，使广大干部明确了结合技术革新、技术革命开展编制定员工作与节约劳动力支援新建、扩建企业，对加速国民经济发展的意义。批判了某些干部中忽视编制定员工作和残存的“人多好办事”、“丢包袱”等右倾保守与本位主义思想，树立了全国一盘棋和互相协作的共产主义风格，这就保证了党的政策得以正确的贯彻。第三，对工人则大讲形势，交待政策，并广泛深入地发动工人鸣放辩论，提高工人的认识，解除工人的某些思想顾虑。还采用了出光荣榜，戴大红花，组织欢送、欢迎等方式树立老厂支援新厂的光荣感，不仅做到了被调人员思想通，还做到了家属思想通。同时，妥善地安排了被调人员的工作和生活，这样，就做到了“去者愉快，留者安心”使被调人员很快地投入生产，并在生产中发挥了积极的作用。

目前中央和各级党委对合理地节约地使用劳动力都是十分重视的，全民性的技术革新、技术革命运动正向广泛深入持久的阶段发展，在编制定员和劳动力平衡调剂工作方面，已经创造了许多经验。

这是十分有利的条件。我们认为各地都应当抓住当前的大好时机，大力地开展编制定员工作和劳动力平衡调剂工作，。在下半年做出更好更大的成绩来。具体的要求是：(1)在一九六〇年底以前，县以上企业通过发动群众，结合技术革新、技术革命制定和贯彻先进的编制定员标准，并相应的建立、健全编制定员管理制度、工资基金管理制度、劳动计划管理制度等。(2)要求中央和省(市)、区的企业主管部门要抓紧时间制定编制定员示范标准，作为企业制订编制定员标准的依据和奋斗目标，最好能在第三季度内制定出全面的编制定员示范标准来，如果制定全面的示范标准还有困难，也要先订出主要工种的示范标准，并且积极创造条件，争取尽早制定出全面的示范标准。(3)在开展技术革新、技术革命和编制定员工作的基础上，做好节余劳动力的抽调和再分配的工作，努力完成从老企业抽调百分之十五或再多一些的劳动力去支援新建、扩建企业单位的任务，力争在保证生产建设持续跃进的前提下，不突破或少突破今年全国增加三百万新职工的计划，并超额完成提高劳动生产率的计划指标。

一九六〇年七月三十日