

**河北省劳动局《关于转发劳动人事部劳人险[1983]6号文件的通
知》（[83]冀劳险字第5号1983年3月14日）**

根据2002年6月4日冀劳社[2002]49号，此文被新政策代替
各地、市劳动局：

现将劳动人事部劳人险(1983)6号文件《关于转发部分省、市劳动保险工作座谈会几个文件的通知》和《四川省南充市副市长明衡如同志在全国部分省、市劳动保险工作经验交流座谈会上的发言》等三份材料，转发给你们，供你们在建立集体企业劳动保险制度时参考。

建立城镇集体经济组织职工老年社会保险制度，现在已经到了非解决不可的时候了。希望你们参照各地的经验，结合本地的实际情况，先在小范围内搞些试点，待取得经验后，再逐步铺开，有好的经验，及时报省局，以便推广。

附1：劳动人事部关于转发部分省、市劳动保险工作座谈会几个文件的通知。

各省、市、自治区劳动局(厅)、人事局：

去年年底，我部在四川省南充市召开了部分省、市劳动保险工作座谈会，交流建立集体经济组织职工老年社会保险制度的经验。会上，南充市副市长明衡如同志作了《从实际出发，建立城镇集体经济，组织职工养老保险》的发言。现将他的发言和我部保险福利局局长傅华中同志在座谈会上的两次讲话，一并发给你们，供参考。

搞好集体经济组织职工的社会保险问题，是巩固和发展集体经济的一项重要措施。从座谈会上介绍的经验看，解决这个问题，须从实际情况出发，量力而行，瞻前顾后，兼顾国家、集体和个人三方面的利益。办法可以灵活多样，不能搞一刀切，不能照搬全民所有制单位的那一套。新建立的制度，应该是能够保障职工的基本生活，有利于集体经济的巩固和发展，符合中国国情，具有中国特色的社会主义的社会保险制度。请你们根据上述精神，结合实际情况，很好地总结自己的经验，尽快地解决集体经济组织职工的社会保险问题，以促进集体经济的巩固和发展。有好的经验，望随时送给我们，以便交流推广。

一九八三年二月一日

附 2：四川省南充市副市长明衡如同志在全国部分省、市劳动保险工作经验交流座谈会上的发言

(一)

南充市是个以轻工业为主的小城市。全市二十二万多人，其中城市人口十三万多人。现有在职职工七万一千多人，其中集体企业职工二万二千多人，占职工总数的百分之三十一·三。由于长期受左的错误的干扰，集体经济发展不快，集体企业一般规模不大，生产不很稳定，经济力量比较薄弱，企业之间的经济负担能力相差悬殊。随着职工年龄老化，退休人员逐年增多，退休费用负担过重的问题日益突出，相当部分集体企业已经无能力负担退休职工的开支。甚至有连退养费也拿不起。有些企业因为无钱开支退休金，只好不准退休。现在全市街道企业的职工中，就有十六个七十一岁至八十二岁的老职工退不了休。老的退不了，年青的上不去。还有不少青年宁愿待业，也不愿意去集体企业工作，说：“愿意到个孬全民，也不愿上个好集体。”集体所有制企业负担不起退休金，已成为全市当前一个“老大难”问题。我们认为这个问题，已经不单纯是一个退休和经济问题了，而是社会问题、政治问题，它直接关系到集体经济的巩固和发展，关系到我国多种经济形式并顾方针能否很好贯彻执行，关系到社会主义制度优越性能否体现的大问题。但是，也有的同志认为，解决这个问题很困难，其它地方都还没有搞，还是等上面拿出办法来，我们照着办就行了。针对这些思想，市委组织我们学习了党中央、国务院和中央领导同志有关指示，使我们认识到：只要是对党对群众有利的事，我们就要认真研究，勇于探索，勇于实践，为国分忧，为民解愁。市领导决心一下，其它部门的工作就好办得多了。市税务部门把立脚点放在扶持集体经济的发展上，

对在税前提取保险基金的办法给予很大支持，积极向省、地局反映，很快就解决了筹集资金的关键问题。中城和东南街道办事处主动提出降低街道对企业利润分成的比例，由百分之二十减少为百分之十，给企业多留资金，使其有利于再生产。为了抓紧搞好这项工作，省、地劳动局及时派来工作组，具体指导；市政府指定了一位副市长分管，并入市劳动局、第三工业局抽调了干部，从一九八二年五月份起，正式开展了这项工作。

为了制定出一个适应集体经济特点的老年社会保险办法，我们首先学习了国内外有关资料，吸取了本市文化生活服务社筹集保险基金的一些作法，对全市五十二个街道企业的生产情况、盈亏状况、经济能力、职工队伍、退休费用的开支等，进行了全面的调查了解，广泛征求各方面的意见，在此基础上，拟定了老年社会保险办法，报经市政府办公会议研究后，提请市人大常委会审议。市人大常委会负责同志在审议前，又亲自到街道企业征求职工意见，然后召开了常委会会议，逐条逐款地作了认真讨论，肯定了这个办法，并提出具体修改意见，由市人民政府颁布，从一九八二年十月一日起，在全市街道集体所有制企业中试行。

(二)

我市《城镇集体所有制企业职工老年社会保险暂行办法》的主要内容和特点是：

1. 自力更生解决经费来源。搞集体企业的老年社会保险，钱从哪里来，这是最难办的问题，企业钱出少了不够开支，出多了又拿不起，地方财政又无力弥补。经过反复研究，我们采取了“国家资助、企业多拿、个人少出”的办法。即实行按行业、系统统筹保险基金，凡经批准参加老年社会保险的单位，每月按本单位全部在册固定职工工资总额的百分之二十左右，在税前提取保险基金。我们考虑到，各集体企业人员老化程度不同，实际需要的经费不同，提取的比例可以有所不同。我们又考虑到，街道企业的经济能力较差，在前五年积累保险基金期间，按工资总额百分之十八从所得税前提取。同时规定，参加老年社会保险的企业单位，上缴街道办事处的利润分成，由原来的百分之二十下降为百分之十。职工个人交纳本人标准工资的3%。

2. 退休待遇采取“基本”与“补充”相结合的办法。基本部分为退休金，以保障退休养老补助金，根据企业生产经营情况进行补充，经费从企业营业外项下直接支付。

基本部分(退休金)：职工退休后，按职工本人对企业贡献大小和缴纳保险基金时间长短，按本人标准工资的40%、50%、60%三个标准发退休金。退休金低于20元的，按20元发给；因工负伤退休金，低于32元的，按32元发给，饮食起居不能自理的，增发15元的护理费，本人缴满保险基金在25年以上的，按本人标准工

资增发 3%的退休金。不符合退休条件而完全丧失劳动能力的，作退养处理，退养金标准每月 16 元。

职工退休、退养后，伤病医疗时，可享受医药补助金，全年控制在三十元以内，病重住院等特殊情况，经批准可适当增加。职工死亡后，支付丧葬金八十元；有供养直系亲属的，发抚恤金 100 元。

补充部分(退休养老补助金)：退休职工除享受由保险基金发给的退休金外，还可以根据企业的生产情况 and 经济力量，享受原企业的“退休养老补助金”。“退休养老补助金”可以有升有降。

第一类企业：生产正常，经济条件好，有负担能力的，职工领取的退休金加上退休养老补助金，可以达到或高于全民职工的退休费标准，但不得超过本人原标准工资。

第二类企业：生产比较正常，经济条件较好，有一定负担能力的，职工领取的退休金加上退休养老补助金，应当略低于全民企业职工的退休费标准。

第三类企业：生产不正常，经济条件差，没有负担能力的，不发“退休养老补助金”。

实行上述“基本与补充”相结合的办法，好处是：(一)适应了集体经济的特点，不论企业经济状况如何变化，退休职工的基本生活可以得到保障，有利于安定团结；经济条件好的企业，还可以享受“退休养老补助金”，有利于生产。(二)能解除职工的后顾之忧，

有利于调动在职职工的积极性，也会促进退休职工关心企业生产的发展。(三)退休养老补助金与企业生产效益密切联系，待遇标准能上能下可以避免保险福利待遇上得去下不来的弊病。

3. 妥善解决退休新旧制度的交替。为了保证保险基金的正常运筹，确保老年社会保险的巩固和发展，我们经过反复测算后规定，在统筹保险基金的前五年，不开支退休金，并且规定职工个人必须缴满五年保险基金作为退休条件之一，没有缴满五年的不能办理退休。这样就可以利用五年时间储备一笔后备金，作为周转。在这五年间，虽然影响一部分符合退休条件的人退休，但这能解决根本问题。在这五年期间，对于已经丧失劳动能力不能工作的职工，和过去已办理退休、退养的职工怎么办呢？经过反复研究后，拟采取

“已退休的实行老制度，新退休的实行新制度，老制度逐步过渡到新制度”的办法解决。即：(一)在五年筹集“后备金”阶段，如有职工完全丧失劳动能力，但又不符合退休条件的，作退养处理；工龄、年龄符合退休条件，但本人未缴满五年保险基金，本人要求退休的，也可以作退养处理。退养费每月按十六元发给，但在参加的前五年，退养金仍由原企业负责发给；在企业缴满五年保险基金后，改由保险基金项下发给。(二)对过去已办退休、退养的职工，仍由原企业单位负担；待企业缴满五年保险基金后，一律改由保险基金项下按退养金标准发给。退养金低于原领退休金、退养金的，原则上由原企业补足，或者根据各企业的经济负担能力，采取浮动的办

法解决。这样解决，大家认为，比较合理，可适当地解决新旧制度矛盾问题。

4. 统筹保险基金。我们按照老年社会保险办法规定的经费来源和退休金开支标准，用几种办法进行了测算。最后确定按照行业、系统新老职工一起统筹，统一建立保险基金。保险基金立即筹集，五年后开始支付。从一九九〇年开始，企业和个人缴纳的保险基金不够当年开支，其超支部分，用保险基金存款利息弥补。在筹集保险基金五年中，将前四年保险基金收入的 1, 013, 222 元作为后备金，全部存入银行定期生息，按银行现行利率计算(定期存款的利率：一年为 3. 6%，二年为 4. 32%，三年为 5. 04%)，从一九八四年至二〇三四年共可收入利息 3, 260, 130 元，作为后备金调剂今后退休金超支使用，这也是保险基金的一个重要来源。

以上讲的年利率是按一般存款利率计算的。如果银行能提高老年社会保险基金的存款利率，以月利率 6% 计，保险基金的来源相应增加， 预筹后备金的五年期限则可相应缩短。

(三)在具体实施时，开始我们很乐观，认为搞老年社会保险，是集体企业职工多年的要求，会得到广大职工积极拥护的。但我们把办法一下发，各种各样的思想问题就冒出来了。有拥护的，有反对的，也有持怀疑态度的，给我们的工作带来很大的困难。我们认真分析了各方面的反映。发现有不少意见是对实行老年社会保险的重

要意义认识不足。针对这些问题，我们首先抓了为什么要搞老年社会保险的宣传教育工作。

采取召开会议、算帐对比、重点帮助等办法，认真抓了对企业领导干部的班组长骨干的教育，提高他们的认识。二是拟定了统一的宣传提纲，印发给各个企业，组织职工学习讨论，解除他们的思想顾虑。三是对群众中的一些合理意见，作了认真研究和采纳，反复地修改了方案。这样，市政府正式公布试行后，从企业领导到职工群众都比较满意。第一批就有二十二个企业，一千零三十七名职工参加。

归纳起来讲，主要解决了以下几个主要思想问题：

1. 在职工中较普遍地存在“三愿三不愿”的思想，即：老职工愿意参加，年青职工不愿意；经济条件差的企业愿意参加，经济条件好的企业不愿意；街道办事处对经费由街道统筹愿意参加，由市里按系统统筹就不愿意参加。这些思想问题，其根源不在老年社会保险方法的本身，而在部分职工有一个怕吃亏的想法。因此，我们先后分两个片召开了厂长、会计工作会议，反复宣传搞老年社会保险的重要性和必要性，强调要有政治远见、经济长观，要把眼前利益与长远利益、局部利益和整体利益结合起来。还召开了两天保险工作会议，培训了骨干，由领导干部带队，分城区包干做工作，并区别不同对象帮助他们算大帐，看大头。比如，经济条件好的企业，较普遍地不愿意参加。东南印刷机械厂青年工人多、现有利润多，

厂长一度不愿意参加老年社会保险，我们就协助厂里具体算帐。今年，这个厂的利润为一万六千元，有四个退休人员，一年支付退休费一千三百多元。如果参加老年社会保险，要缴保险基金二千九百元。但是，参加后税金少缴一千一百元，街道办事处少收八百元，企业实际上只拿出了一千零五十元。再说，十年后，退休人员就要增加到十一个，一年就可拿回二千三百多元。经过算帐，厂长想通了。第一批报了名。在这个厂的带动下，东南街道十五个企业，就有十人第一批参加了老年社会保险。

2. 有不少职工表示愿意参加，但担心保险基金被挪用，老了生活无着落。针对这种思想，我们一方面大张旗鼓地宣传党的政策，一方面加强管理，完善老年社会保险制度，堵塞一切可能出现的漏洞，在这个《办法》中，专门规定了“老年社会保险基金在银行专户储存，专款专用，任何单位和个人，在任何情况下都不准平调挪用。凡不属于退休费用的提款，银行有权拒付。如发现平调挪用或巧列名目，套作它用，应立即追回，并追究责任，直至参加保险基金的单位和个人有权向法院起诉”的条款，从组织、制度和管理上同发动群众监督结合起来了，使职工放了心。

3. 在职工中有一个较普遍的反映，就是为什么还要个人出点钱？对这个问题，我们反复宣传了两个观点：第一，国家和企业的底子都薄，现在还不富裕，不可能把什么都包下来。第二，个人缴一点钱，体现了自力更生，能更好地促使职工关心企业，同时，我们还

给他们算了一笔帐，以一个三十五岁的四级工为例，基本工资为四十六元二角七分，到六十岁退休，共缴保险基金四百一十四元，每月领退休金加医药补助金为三十一元一角二分。那么，他自己缴纳的四百一十四元，只消十三个月的退休金就全部拿回来了。假定他活到七十岁，将多领六千五百二十八元，相当于自缴的十五点七倍。这究竟划不划算？道理一讲就明，帐越算越清。多数人心悦诚服了。

4. 在工作中，我们还遇上一个现实问题：是整个街道企业全部一下统筹，还是分期分批试行？有的企业经济力量很薄弱，一年的利润才两、三百块钱。如果提了保险基金，企业就会变为亏本。有些企业管理还很乱，几乎收不上来钱。如果这些企业都马上参加统筹的话，不仅我们背不起，今后算不拢，会入不敷出，而且也不利于这类集体企业的发展。因此，我们根据对五十二个企业的详细测算，采取了分批吸取参加的做法，由街道职工老年社会保险委员会集体讨论，按照条件第一次批准了二十二个企业参加。

这样做的结果，收到了两个效果：首先，不够条件的企业，有了压力，主动想办法，去提高企业经济效益。东南汽配一组第一次没有批准，职工很着急，主动扩大加工项目，加强定额管理，十月份实现的利润很快比过去增长了两倍多。我们就批准他们参加了。其次，分期分批统筹，有利于积累资金，壮大老年社会保险力量，使企业和个人更加感到保险。中城街道企业有个青年工人说：“过去我到集体企业，是借茅房躲雨。成天想如何跳到全民企业去端‘铁

饭碗”。现在实行了保险，企业兴旺，老了有靠。茅房可以变高楼大厦，我决心不走了！”

在上级劳动部门的具体帮助下，我市集体企业职工的老年保险，作了一些初步尝试，刚刚迈出步子。还有许多要做还没有来得及做的事，已做的还需要在实践中检验。我们要借这次经验交流的东风，虚心学习各地宝贵经验，弥补自己之不足。

通过这次会议，进一步增强了我们的信心。我们打算明年在巩固发展街道企业的同时，着手解决轻纺企业，后年解决商业、交通集体企业，争取两年内尽快解决整个集体企业职工的老人社会保险问题。

一九八二年十二月二十三日

附 3：劳动人事部保险福利局傅华中局长在部分省市劳动保险工作座谈会上的讲话

同志们：

为了总结交流近几年来一些地区建立集体经济组织职工的社会保险制度的经验，经部领导批准，邀请了部分省、市劳动局的同志来南充市开这个座谈会。首先，应该向为我们提供这么好的开会条件的南充地、市的同志，四川省的同志表示深切的感谢！

参加这次座谈会的有北京、上海、天津、江苏、广东、广西、湖南、湖北、河南、辽宁、陕西、四川十二个省、市的同志。全国总

工会、中国人民保险公司和我部劳动科学研究所的同志也参加了我们的座谈会。这次座谈会，就是请同志们就如何开展集体经济组织的社会保险问题谈谈自己的经验体会和看法，为搞好这项工作献计献策。南充的同志，各省、市的同志，四川各地、市、州的同志都要谈，会议先安排半天时间学习“十二大”会上胡耀邦同志的政治报告，学习新宪法和“六五”计划中有关保险福利的部分，以提高大家的思想，统一认识，然后由各地介绍情况，交流经验，进行讨论。

开好这次会，解决集体经济组织的社会保险问题，应该说现在时机已经基本成熟，条件也很好。第一，政策进一步明确了。“十二大”不仅肯定了多种经济形式长期并存的方针，而且指出城镇手工业、工业、建筑业、运输业、商业、服务业等现在都不应当也不可能由国营包办，有相当的部分应当由集体去办。这也已经写进了宪法。集体经济是我国的基本经济形式之一，要大力发展。今后劳动就业的方向主要是集体经济。建立集体经济组织的社会保险制度的原则及其经费来源，国务院最近将要发布一个文件，其中将会作出规定。第二，领导关心，各地重视，群众要求，大家努力，解决集体经济组织的社会保险问题已经提上了议事日程。第三，不少地区已经摸索到了一些好的经验。

党的“十二大”指出，“六五”、“七五”计划期间，要坚定不移地进行各方面的经济结构改革，使之合理化，为后十年经济振兴

打基础。劳动人事部成立时，万里副总理在成立大会上讲过，“劳动人事部的任务是很繁重的，也是很光荣的。”“你们的任务任务，概括起来，就是要搞好三大改革，为两个建设服务，为实现四化服务。”“劳动人事部要当改革部，不要当保守部。要认真总结建国以来的经验教训，提出改革的办法。”我们的理解，各方面经济改革的目的是搞活经济，提高效益，加快实现四化。其中大力发展集体经济，实行多种经济形式长期长存，是很重要的一项改革内容。发展集体经济，是我们发展生产、繁荣经济的需要，是扩大就业的需要，是方便人民生活、改善人民生活的需要。总之，是开创社会主义现代化建设新局面的需要。发展集体经济的工作，这几年很有成绩，但是发展还不够快，困难较多，保险福利待遇问题解决得不好，就是重要原因之一。也正因为这样，国务院及我们部领导一再督促我们抓紧研究，解决这个问题。领导说，你们保险福利部门把这个问题解决了，就算立一大功。赵守一部长最近在安置就业经验交流会上说，集体职工的社会保险问题，是由劳动人事部主管的，我们一定要抓紧研究解决。这个问题解决好了，就会有更多的就业人员要求到集体所有制企业单位去。这是领导上对全国搞保险福利工作的同志，特别是对在座的同志们的殷切期望与鞭策。

目前，集体经济的职工，全国有2700多万人，其中有1700多万是“大集体”和全民办的所谓“怀抱大集体”的职工，他们的保险福利待遇，一般都是参照全民的办法执行。由于全民的保险福利

待遇较高，有的集体企业根本执行不了，有的虽然打折扣，但也难以维持下去。虽然有的集体企业生产好一些，执行了全民的保险福利制度，但也存在不少问题。关于大集体保险福利的问题，我们想同全民所有制职工的保险福利问题一起研究解决。当前迫切需要解决的是八、九百万区、县以下街道办的小集体和这两年各地区、部门以知青为主，新办起来的小集体。例如劳动服务公司举办的小集体职工的保险福利问题。这些单位，一般都没有保险福利待遇，即使有一点也很少。这些单位职工队伍很不稳定，招人很难。还有，随着劳动制度的改革，大量的合同工的保险福利制度，也极需要研究，提出办法，进行试点。

我们研究建立新的社会保险制度，一定要有利于集体经济的发展，而不是阻碍它的发展；一定要有利于搞活经济，而不是管死、统死、一刀切；一定要有利于调动群众积极性，提高企业生产经营效果。集体经济，家底薄，情况复杂，差别很大，自负盈亏，没有大锅饭可吃，解决集体经济组织职工的社会保险问题，一定要从集体经济的实际情况出发，根据集体经济的负担能力(经济条件)办事。待遇标准应该从低到高，项目应该从少到多，要随着生产发展、经济效益的提高而逐步提高待遇。目前提保障生活恐怕还办不到，而只能提保障基本生活。同时，建立和改革集体经济组织的保险福利制度，一定要经过职工大会或职工代表会讨论，实行民主管理。总之，一句话，必须从实际出发，按照实际情况办事。邓小平同志在“十二

大”开幕式上讲：“我们现代化建设，必须从中国的实际出发。无论是革命还是建设，都要注意学习和借鉴外国经验。但是，照抄照搬别国经验、别国模式，从来不能得到成功。这方面我们有过不少教训。把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，走自己的道路，建设有中国特色的社会主义，这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”小平同志的这段精辟论述，应该作为我们这次会议的指导思想。

各地这两年根据自己的实际情况，对建立集体经济组织的社会保险制度，搞了一些试点，取得了一些经验，方案和办法也在逐步完善。我们这次会议，就是要交流这些经验，取长补短，并使之逐步完善。我们希望通过这次会议，加紧对集体经济组织的社会保险制度进行研究，尽快地、逐步地解决好这个问题。先是把集体经济组织职工的退休制度建立起来，并从中摸索出改革整个保险福利制度的经验来。我们还希望通过这次会议，能提出几条原则意见，报经党组批准后，发到各地研究试行。如果通过这次座谈讨论，对集体经济组织的社会保险制度的工作，能在全国各地很快开展进来，那就算我们对开创保险福利工作的新局面起了步开了头。当然，大量的实际工作，要依靠各地的同志们去做，要根据“十二大”总的精神，去摸索办法，去创造经验。

这次会议，是在认真学习党的“十二大”文件，学习新宪法和“六五”的情况下召开的。我们相信，这次会议是能够开好的，希

望大家集中精力，开动脑筋，解放思想，打破框框，畅所欲言，认真探讨，充分交流经验，认真研究问题，反复比较各种办法，明确几条基本原则，共同把这次会开好，最后我预祝会议圆满成功！

一九八二年十二月二十三日

附 4：劳动人事部保险福利局傅华中局长在部分省市劳动保险工作座谈会结束时的讲话

同志们：

我们这次劳动保险工作座谈会，从二十三日开始，一共开了六天，今天就要结束了。参加这次座谈会的，除了十二个省、市劳动局的同志和有关部门的同志外，还有四川省十八个地、市、州劳动局的同志。会上，南充、邵阳、上海、无锡、安阳几个市劳动局的同志和天津市投资服务公司的同志，分别介绍了在县、区以上城镇集体经济组织建立职工老年社会保险制度的经验。座谈会应如何解决好这项工作的一些重要问题，进行了认真地讨论。通过这次会议，大家沟通了情况，交流了经验，提高了认识，增强了信心，表示回去要加快步伐，把集体经济组织职工的老年社会保险工作开展起来。这次会议，在四川省和南充地、市的同志们的大力支持下，在与会同志的共同努力下，开得是好的，达到了预期的目的。

在这次会议即将结束的时候，我根据南充市和其他地方介绍的经验，以及大家在座谈讨论中发表的一些见解，归纳了以下几点意见。

同时，也顺便谈谈明年保险福利工作打算，作为我们这次会议的小结。

我讲三个问题：一、讲讲必要性；二、讲讲如何搞；三、讲讲明年的工作打算。

第一个问题。建立城镇集体经济组织职工社会保险的必要性。

同志们通过学习十二大的文件，已经比较深刻地认识到，由于我国生产力发展水平总的来说还比较低，又很不平衡，在很长时期内需要多种经济形式同时并存。城镇集体所有制经济是社会主义公有制经济的一个重要组成部分，是我国基本的经济形式之一。发展城镇集体所有制经济，是我们党和国家的一项战略决策。它对于繁荣城乡经济，方便人民生活，开创劳动就业的新局面，具有极其重要的作用。我们必须认识到，要使城镇集体经济有一个较快的发展，并且能够得到巩固，就必须从政策上、措施上给予大力支持，而建立社会保险制度，就是其中一个必不可少的条件。过去，由于

“左”的错误影响，集体经济处于被限制和被压抑的地位，建立适合集体经济特点的保险制度的问题，没有提上日程。县、区以上的集体经济组织，基本上是参照全民所有制的一套办法执行的，而大量的县、区以上的集体经济组织基本上没有建立保险制度。粉碎

“四人帮”以后，特别是党的十一届三中全会以来，在党中央正确方针的指引下，集体经济有了发展。但是，缺少必要的保险制度，仍然是集体经济发展的一个很大障碍。现在待业人员不愿到集体单位

去，进了集体单位的也不安心，其中一个重要原因就是考虑到生、老、病、死没有保障。如果这个问题不解决，集体经济就不可能得到健康、顺利地发展。同时，这个问题也关系到社会的安定团结，关系到整个四化建设，关系到社会主义制度优越性的真正发挥。因此，建立集体经济组织保险制度的问题，不仅是一个经济问题，而且也是一个重要的社会问题。目前，上级领导一再督促我们抓紧研究解决这个问题，广大群众的要求也是十分迫切，对我们寄予了殷切的期望。我们劳动部门和有关方面的同志，应该深刻认识到搞好这项工作的必要性和紧迫性，认识到我们担负的重要责任，在十二大精神的指引下，振奋精神，努力工作为建立和发展集体经济组织的社会保险制度作出贡献。

还有一点需要指出的是，在一部分从事保险福利工作的同志和职工群众中，对于建立集体经济组织的社会保险制度还存在一些模糊认识，影响着这项工作的开展。比如，有的同志把建立集体经济组织的社会保险制度看成是制造“铁饭碗”，把统筹保险基金看成是“一平二调”，等等。这些认识都是不正确的。五届人大五次会议通过的宪法明确规定：“公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下，有从国家和社会获得物质帮助的权利。”国家发展社会保险、社会救济和医疗卫生事业，正是为了使公民能够享受这种权利。社会保险的特殊职能，就在于它能够在社会的范围内统筹使用经济力量，解决劳动者生、老、病、死、伤、残的问题。它和那种把劳动

力无条件包下来的“铁饭碗”制度是不同的两回事情。统筹社会保险基金，由于各单位人员构成不同，可能有的单位出的钱少用的钱多，而另一些单位出的钱多用的钱少，似乎有的占了便宜，有的吃了亏。但从长远来看根本不存在这个问题。统筹是合理的，必要的。当然要避免过去在“左”的思想指导下对保险基金犯过的“一平二调”的错误。对于这一点，我们一定要正确对待。同时，也要通过加强理论研究和宣传工作，帮助广大职工群众正确认识这个问题。只有扎扎实实地做好这方面的工作，才能减少和克服实际工作中的阻力，尽快开创集体经济组织的社会保险工作的新局面。

第二个问题。如何解决城镇集体经济组织职工的社会保险问题。

根据座谈会上介绍的经验和小组会上交流的情况，我看有这么几点应该谈一下：

(一)各级领导重视，有关部门密切配合，业务干部积极努力，是搞好这一工作的关键。南充市这点经验很突出。老年社会保险《办法》，经过市人大常委会讨论通过，由政府颁发试行。市政府指定一位副市长分管这项工作，劳动局、第三工业局抽调干部成立了专门班子。市委、市政府和市人大常委会的负责同志，亲自做调查研究，亲自做思想工作，亲自解决问题，亲自总结介绍经验。省、地、市部门的同志反复调查研究，多次拟定、修改方案，作了大量的组织工作。税务部门 and 街道办事处也积极给予支持，主动解决税前提

取保险金的问题，等等。这条经验是很值得各地同志学习和回去宣传的。

(二)指导思想要明确。建立集体经济组织职工的退休制度，一定要从实际出发，量力而行，瞻前顾后，兼顾国家、集体、个人三者的利益。办法要灵活多样，要有利于集体经济的巩固和发展要保障退休职工的基本生活。这是南充市的经验，也是一些地区的经验。希望各地都要树立这种明确的指导思想。

(三)在具体办法和待遇上，要适合集体经济的复杂情况，不能搞“一刀切”。城镇集体经济情况很复杂，有区、县和各主管局所属的大集体，有街道办的小集体，有各个时期建立的老集体，有近几年发展起来的新集体，有厂办的集体，有以家属为主建立起来的“五七”工厂，有以知识青年为主建立起来的知青厂、点、生产服务合作社，以及劳动服务公司，等。他们的经济条件，经营状况，人员构成等，都很不一样，保险的办法和待遇水平如何规定，这就要求各地必须按照实际情况办事，不能搞“一刀切”。南充市从实际出发，经过反复调查研究，决定社会统筹低标准，保障基本生活，企业搞补充办法，鼓励生产好的单位另发补充退休金。这样就解决了条件参差不齐的矛盾，较好地与企业生产经营情况挂起钩来，有利于促进生产的发展。通过发展生产，来提高退休待遇，改善退休职工的生活这是一个很重要的经济原则。南充市的实践，把多年来不好解决的问题解决了。这在建立老年社会保险制度上是个突破。

它避免了“大锅饭”的弊病，体现了权、责、利的一致性。南充市的这个经验，值得我们学习，方面是对的。当然，办法还要进一步完善。例如，“补充”办法，究竟怎么搞更好，我看各地可以自己试验。原则是两条：一是，只有生产搞得好的、有支付能力的，才能搞“补充”；二是，基本退休金加“补充”部分，不能超过在职时的工资收入。

会上，邵阳、安阳、天津介绍的由集体经济组织的主管部门，自行规定退休金标准，在本部门范围内统筹退休基金的办法；上海市介绍的由人民保险公司规定的几种退休金标准，由企业代职工投保，职工退休时，按投保的标准享受待遇的办法，等等，都可以继续试行。我看办法可以多种多样，可以百花齐放。试行一段时期后再总结。

(四)保险经费来源问题。全民单位的社会保险经费，目前全靠国家和企业。集体经济组织的社会保险制度不能按照全民所有制的模式来搞。集体经济组织应该根据自己的情况，走出一条合适的路来。南充市在这方面为我们创造了经验。他们采用了“国家资助，企业多拿，个人省出”的办法。国家资助不外是从税收、利润、利息几个渠道解决。南充市已经初步这样做了。其他地方在这方面也不同程度的有所进展。例如，上海已征得银行同意，对集体经济组织职工老年社会保险金按月息六厘六付息，又如安阳市卫生管理年、队的清洁工人，从所、队管理费中分别拨一部分，从工人工资总额拨

一部分，等。不少地区都因地制宜地想办法，开辟财源。这些经验都是好的。关于集体经济组织的社会保险基金，在征收所得税前提取的问题，国务院近期可能发布一个文件，其中将会作出规定，至于国家究竟如何资助的问题，还有待于我们与有关方面进一步磋商解决。个人出钱的问题，看法还不一致，我看多少出一点是有好处的，能够促使职工关心保险事业，监督保险基金的正确使用。同时，也是筹集保险基金的一个来源。

保险基金一定要统筹，这是社会保险的性质所决定的，而且统筹范围越大，保险事业就越能巩固与发展。当然，集体经济组织的情况千差万别，统筹的范围上前不宜过大，可以先按公司、行业、街道统筹，待条件具备后再逐步扩大到市、县(区)以至全省。具体步骤，各地可以根据实际情况，自行确定。

统筹的退休金，按什么提取为好，从各地试点情况看，一般是按工资总额的一定比例提取，比较稳妥。当然，按照营业额，按照参加统筹的人数提取等办法，也是可以继续试行的。

统筹的退休金，一定要在银行专项储存，专款专用，不许平调、挪用。过去有的单位统筹的退休基金被挪作它用，应该接受教训。今后应该采取切实措施解决这个问题。一是，通过银行储存。非专项的开支，银行有权拒付。二是，实行民主管理，群众监督。有些地方采取发退休基金证(卡)，保证职工退休待遇能够兑现，让职工群众看得见，摸得着，信得过，等等。三是，严肃法纪。如果发生

平调、挪用等情况，必须追究责任，情节严重的要向法院起诉，由法院进行审理。

(五)关于建立退休基金预备金的问题。南充市提出，利用五年时间筹集退休基金预备金，从第六年开始支付。筹集预备金期间，已经退休的，其退休待遇仍由原单位支付。退休预备金筹集的时间，究竟需要多长合适？请各地仔细算帐，认真研究后确定。

(六)组织管理问题。南充市在市政府领导下，成立市集体经济组织职工老年社会保险领导小组，由市人民政府领导同志任组长，下设办公室，日常业务由劳动局负责办理。其他城市，有的成立社会劳动保险委员会，或者由主管部门管理，也有的交人民保险公司管理，究竟怎样组织管理为好，也有待各地自己去创造。

总之，集体经济的情况很复杂，集体经济组织的社会保险待遇及其具体实施办法，不宜由国家作统一规定。各省、市、自治区可以根据十二大全面开创社会主义现代化建设新局面的精神和国务院即将发布的文件中的原则规定，开动脑筋，解放思想，打破框框，在取得试点经验的基础上，制定办法试行。

第三个问题。明年保险福利工作的打算，借这次会议的机会和大家通一下气。我们打算抓这么几项工作：

(一)研究保险福利制度的改革，并提出初步改革方案。劳动、人事、工资和保险福利制度的改革，部领导抓得很紧，要求我们明年拿出保险福利制度改革的初步方案。我们已结合学习十二大文件，

通过总结三十年来保险福利工作的经验，从整理资料入手，初步地开展了一些研究工作。打算在进一步深入调查研究，听取各方面意见的基础上，于明年四、五月拿出初稿，然后召开全国保险福利工作会议进行研究。请你们回去按照《关于保险福利制度改革的思考题》也组织一些同志进行研究，提出你们的看法和意见，整理后于三月底送给我们。研究改革设想，重点应放在方向性的、重大的政策问题上，不要把主要精力放在具体问题上，就事论事。

(二)在研究整个保险福利制度的改革，拟定改革方案的同时，要抓紧把那些方向、原则已经明确而又具备条件进行的工作，尽可能地开展起来，力争取得一定的成效。这些工作主要是：

1. 改革老年社会保险制度。内容包括四个：

第一，集体经济组织的社会保险制度问题。要抓紧推动各地试点，已经试点的，要进一步扩大范围和完善办法。这次座谈会上，讨论的关于建立城镇集体经济组织职工退休制度的原则意见，我们争取尽早发给各地研究试行。

第二，退休职工的组织管理问题。各地都作了不少工作。哈尔滨市，从市到街道居民委员会实行统一领导、分级管理，采用条(原单位)、块(街道)结合，专(在职干部)、群(退休职工)结合的办法，帮助退休职工组织起来。我们准备把他们的经验印发各地参考。湖南省衡阳地区也以组织部、人事局、劳动局、工会几家为主，把离休干部，退休、退职职工，从城市到农村，组织和管理起来了。湖南

准备明年上半年在衡阳地区召开全省的退休职工管理经验交流会，届时我们想邀请一些有这方面经验的省、市到那里参观学习。希望各省、市把这项工作很好抓一下，把经验总结一下，带去交流。

第三，退休经费统筹问题。这个问题已在新的退休规定中作了规定，事情比较复杂，待调查研究提出办法后，再组织试点。

第四，新的退休规定，我们已拟稿上报，待人大讨论通过后，由国务院发布实施。对此，我们要提出实施细则，并召开全国保险会议研究贯彻执行。

2. 做好改革国营企业职工病假和死亡待遇的试点工作。这是一个长期没有解决的老大难问题，改革的原则意见，已经部务会议讨论通过。财政部也已同意。决定在全国找三、四个地、市进行试点。江苏省常州市的点，已经作了布置，四川、湖北两个点，我们希望你们很快地定下来。各个点提出的方案，通过省里报送劳动人事部审查之后试行。

3. 劳保医疗制度问题。明年要配合有关部门进行总结，提出改革意见。

4. 职工福利工作。企业职工集体福利事业如何向社会化发展，也要结合保险福利制度的改革，加以研究。

明年的工作，列了这么一个单子。重点三个：一、研究提出保险福利制度的改革方案；二、建立城镇集体经济组织的社会保险制度；

三、加强退休职工的管理。在重点搞好这三项工作的同时，兼顾搞好其他几项工作。

同志们：

这次座谈会，主要是座谈研究建立城镇集体经济组织职工的老年社会保险制度问题。会议用较多时间，介绍、讨论了南充市和其他几个地方的经验，也座谈研究了保险福利制度的改革和其他一些问题。会议今天就结束了。希望同志们回去后，把这次会议的精神向领导汇报一下。我建议把南充市明衡如副市长的发言和南充市劳动局编印的小册子送给你们局的领导，以至主管的省、市负责同志看一看。因为据我所知，很多领导正在研究这个问题，把这个材料送给他们看，一来可以得到他们的支持；二来也有助于他们研究解决这个问题。

这次座谈会通知得比较晚，各地准备工作比较仓促，有些好的经验没有来得及加以总结，有些办法也没有带来。建议同志们回去后，把你们那里建立老年社会保险制度的办法和经验送给我们一份，以便采取适当方式向各地介绍，组织交流。

南充地、市的同志，为我们开好这个座谈会提供了很好的条件，不仅生活上照顾得很好，在印发会议文件材料等工作方面，也帮助我们解决了很多问题，特别是明副市长亲自向会议介绍了经验，并始终参加了我们的讨论会，同志们都很感谢。我代表到会同志，再

一次地向南充地、市劳动局的同志和四川省、重庆市劳动局的同志，
向招待所的领导同志和全体工作人员，表示深切的感谢！

一九八二年十二月二十八日